



环评立法与生物多样性保护 EIA Regulation and Biodiversity Conservation

环境保护部 政策法规司
Policy and Regulation Department,
Ministry of Environment Protection,
People's Republic of China

提 纲Agenda

- ❖ 一、我国环评立法的发展过程
EIA Regulation Development in China
- ❖ 二、我国环评法律的框架
EIA Regulation Framework in China
- ❖ 三、新近制修订的环评法律
recent laws
- ❖ 四、环评与生物多样性保护
EIA & Biodiversity Conservation



我国环评立法的发展过程
EIA Regulation Development
in China



30年发展历程Thirty Year On

❖ 1973年：概念引入

Concept Formulation

❖ 1978年：首次提出环评意向

Raised EIA concept for the first time

30年发展历程Thirty Year On

❖ **1979年：《环境保护法(试行)》**

标志我国环评制度正式建立

Promulgated Environmental Protection Law of PRC (on trail), and EIA system officially established

❖ **1998年:**

《建设项目环境保护管理条例》，全面详细
**Environmental Protection Management
Regulation of Construction Project
promulgated**

EIA process in details:

EIA and three synchronization

30年发展历程Thirty Year On

- ❖ **2002年：《环境影响评价法》，上升为法律并首次提出规划环评**

**PRC EIA Law promulgated,
and proposed the planning EIA first**

- ❖ **2008年：come into force on Nov.1
《建设项目环境影响评价分类管理名录》
Classification of Construction Project
Lists for EIAs**

中国环评制度的发展趋势

Trends of China EIA System

- ❖ 不断完善环评技术规范 **Continue Improvement of Technical guidance**
- ❖ 不断拓展环评对象范围 **Enlarge the EIA Scope**
- ❖ 不断创新工作机制 **Creation of Working Mechanism**
- ❖ 不断拓宽公众参与范围 **Engaged in Public Participation**

Continue Improvement of Technical guidance

- ❖ 《环评技术导则—总纲、大气环境、地面水环境》(HJ/T2.1—2.3—93)

Technical guidelines for environmental impact assessment General principles ,atmosphere, and Surfacewater environment

❖ **《环评技术导则—声环境》 (HJ/T2.4—1995)**

Technical Guidelines for Noise Impact Assessment

❖ **《环评技术导则——非污染生态影响》
(HJ/T19—1997)**

Technical guidelines for environmental impact assessment ecological environment of nature resources development(HJ/T19-1997)

- ❖ 《环评技术导则——石油化工建设项目》
(HJ/T89—2003)
- ❖ 《海洋工程环评技术导则》(GB/T19485—
2004)
- ❖ 《建设项目环境风险评价技术导则》
(HJ/T169—2004)等

Enlarge the EIA Scope

《环境影响评价法》：“一地三域十专项”

——土地利用的有关规划

——区域、流域、海域建设、开发利用规划

——工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的专项规划

应当在规划上报审批前，组织进行环评

- 
- 
- ❖ expand the scope of EIA from construction projects to planning

❖ **2003年:**

——《专项规划环评报告书审查办法》

——《规划环评技术导则（试行）》

❖ **2004年:**

——《全国林纸一体化建设“十五”及**2010年**专项规划》顺利完成

——《编制环境影响报告书的规划的具体范围（试行）》和《编制环境影响篇章或说明的规划的具体范围（试行）》

❖ **2008年:** “规划环境影响评价条例”

Creation of Working Mechanism EIA Storm

- ❖ 一是“挂牌督办”：曝光82个建设项目
- ❖ 二是“区域限批”：对四地（河北唐山、山西吕梁、山东莱芜、贵州六盘水）以及四行业集团（大唐国际、华能、华电、国电集团），首次采取“限批”
- ❖ 三是“流域限批”：对四个领域（黄河、淮河、海河、长江）范围内6市、2县、5区实施“流域限批”

❖ 法制化：2008年2月28日通过的《水污染防治法》第18条规定：

“对超过重点水污染物排放总量控制指标的地区，有关人民政府环保部门应当暂停审批新增重点水污染物排放总量的建设项目的环评文件。”

❖ 环保部正在制定《建设项目环境影响评价区域限批管理办法》

不断拓扩公众参与范围

- ❖ **2006年2月5日：** 《环境影响评价公众参与暂行办法》
- ❖ 《政府信息公开条例》
- ❖ **2007年4月25日：** 《环境信息公开办法（试行）》，是国务院各部门中第一部有关环境信息公开的综合性部门规章



我国环评法律的框架

- ❖ **国家法律：**环境影响评价法
- ❖ **国务院行政法规：**建设项目环境保护管理条例
- ❖ **部门规章：**《专项规划环境影响评价报告书审查办法》、《环境影响评价公众参与暂行办法》
- ❖ **地方性法规和地方政府规章：**浙江省建设项目环境保护管理条例、山西省建设项目环境保护管理条例
- ❖ **国家和地方标准：**《环境影响评价技术导则非污染生态影响》(HJ/T19—1997)



新近制修订的环评法律

❖ **2003年1月1日**

《建设项目环境保护分类管理名录》

❖ **2008年10月1日**

作为环境保护部的第2号部令，《建设项目环境影响评价分类管理名录》取代旧《名录》开始实施。

旧《名录》存在不足

- ❖ 类别涵盖不全。比如煤炭液化和气化企业、工业废水集中处理设施、生活垃圾集中处置
- ❖ 环评类别不准。比如对于养猪常年存栏量**500**头以下、肉牛常年存栏量**200**头以下的养殖场只需编制环境影响登记表，不利于应对面源污染严峻形势
- ❖ 将“流域开发”和“区域开发”纳入了建设项目环保分类管理名录，与规划环评管理不一致。

新《名录》重大调整

- ❖ 调整项目类别排序和分类，共分**23**个大类，**198**个小类
- ❖ 将区域、流域开发等纳入规划环评管理范畴，不再包含在新《名录》中
- ❖ 修订新增项目类别**34**项
- ❖ 提高**42**个项目类别，降低近**30**个项目类别
- ❖ 明确环境敏感区的定义



环评与生物多样性保护

《生物多样性公约》

第14条关于环境评价问题：

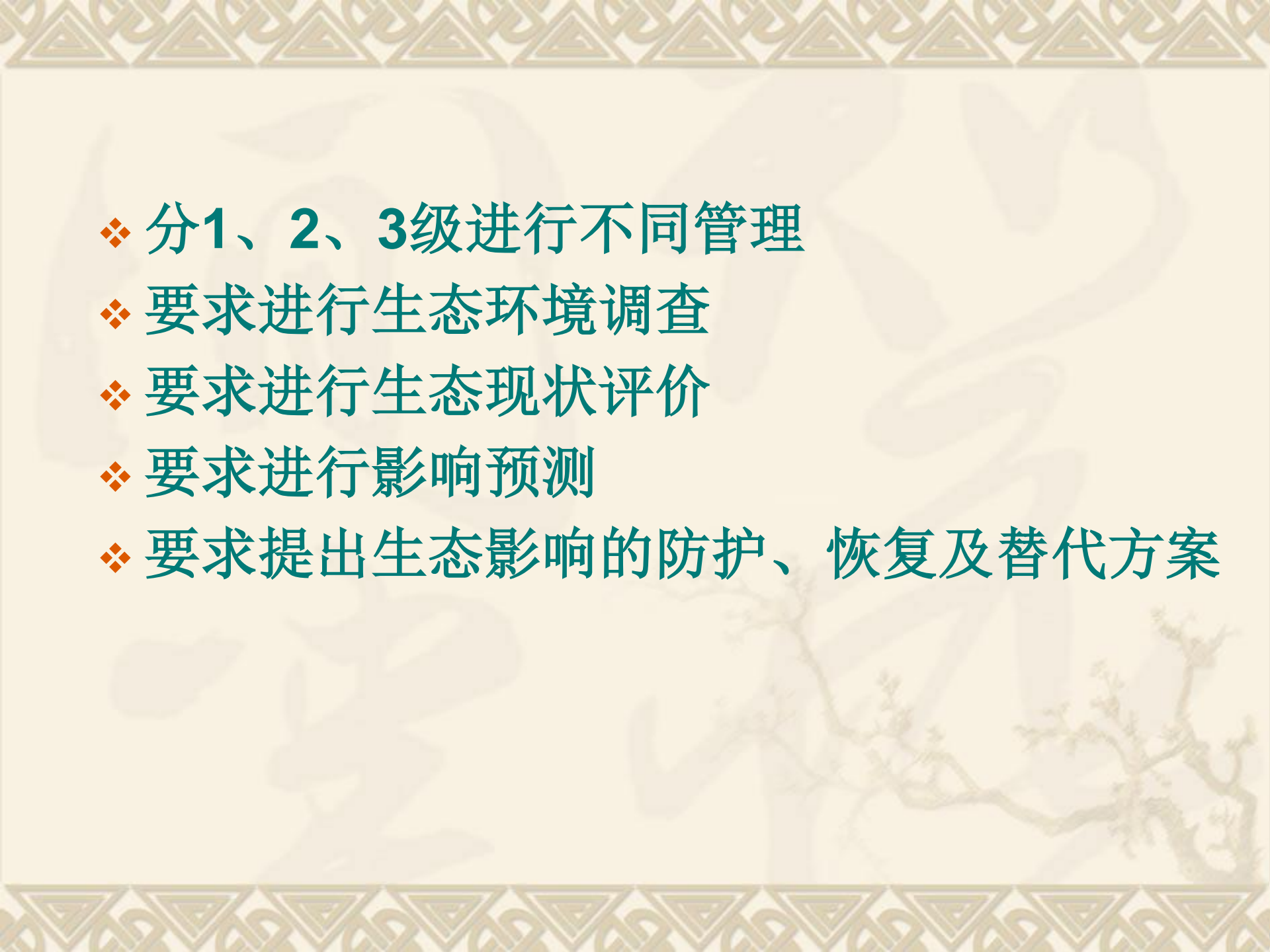
每一缔约方应尽可能并酌情：（1）采取适当程序，要求就可能对生物多样性产生严重不利影响的拟议项目进行环境影响评价，以期避免或尽量减轻这种影响，并酌情允许公众参与此种程序；（2）采取适当安排，以确保可能对生物多样性产生严重不利影响的方案和政策的环境后果得到适当考虑”。

现行措施

- ❖ 项目：《环评技术导则—非污染生态影响》
- ❖ 规划：《规划环评技术导则（试行）》

《环评技术导则—非污染生态影响》

适用于水利、水电、矿业、农业、林业、牧业、交通运输、旅游等行业的开发利用，自然资源和海洋及海岸带开发，对生态环境造成影响的建设项目和区域开发项目环评中的生态影响评价。

- 
- ❖ 分1、2、3级进行不同管理
 - ❖ 要求进行生态环境调查
 - ❖ 要求进行生态现状评价
 - ❖ 要求进行影响预测
 - ❖ 要求提出生态影响的防护、恢复及替代方案

❖ 8.1 预测内容

自然资源开发项目对区域生态环境(主要包括对土地、植被、水文和珍稀濒危动、植物物种等生态因子)影响的预测内容包括:

(1)是否带来某些新的生态变化;

(2)是否使某些生态影响严重化;

(3)是否使生态问题发生时间与空间上的变更;

(4)是否使某些原来存在的生态问题向有利的方向发展。



❖ 范例：

主要生态影响及其变化程度——生物群落

- 生物量减少($<50\%$)
- 生产量锐减($\geq 50\%$)
- 异质性程度降低
- 相对同质
- 物种的多样性减少($<50\%$)
- 物种的多样性锐减($\geq 50\%$)
- 珍稀濒危物种消失

《规划环评技术导则（试行）》

- ❖ **2.4.3** 规划涉及的环境问题可按**当地环境**（包括自然景观、文化遗产、人群健康、社会/经济、噪声、交通）、**自然资源**（包括水、空气、土壤、动植物、矿产、能源、固体废物）、**全球环境**（包括气候、生物多样性）三大类分别表述。
- ❖ **3.1.6.1** 按环境主题（如**生物多样性**、人口、健康、动植物、土壤、水、空气、气候因子、矿产资源、文化遗产、自然景观）描述所识别、预测的主要环境影响。



谢 谢

2009年3月24日